

## ПРОТОКОЛ

Публичных слушаний по обсуждению проекта решения Думы Вилючинского городского округа «Об утверждении Устава Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края в новой редакции»

Публичные слушания назначены Распоряжением главы Вилючинского городского округа от 22.12.2025 № 307, опубликованное в ближайшем периодическом издании «Вилючинская газета. Официальные известия Вилючинского городского округа» от 30.12.2025 № 51 (1688).

Дата проведения публичных слушаний: 15 января 2026 года.

Время проведения: 19 часов 00 минут.

Место проведения: г. Вилючинск, ул. Победы, д. 1, актовый зал администрации Вилючинского городского округа.

**Присутствовали:** 42 (сорок два) человека

Открыл публичные слушания глава Вилючинского городского округа Бондаренко Олег Сергеевич со вступительным словом, предложением избрать председательствующего публичных слушаний и секретаря публичных слушаний в количестве двух человек:

Председательствующий – Бондаренко Олег Сергеевич, глава Вилючинского городского округа.

Секретарь публичных слушаний – Серебрякова Елена Евгеньевна, советник отдела правового обеспечения аппарата администрации Вилючинского городского округа.

Голосование: «за» - 42 (сорок два) человека – единогласно

«против» - нет

«воздержались» - нет

## ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

Обсуждение проекта решения Думы Вилючинского городского округа «Об утверждении Устава Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края в новой редакции» (далее — проект Устава).

Председательствующий огласил повестку, порядок и регламент публичных слушаний.

Порядок:

1. Вступительное слово председательствующего.
2. Доклад по проекту Устава.
3. Вопросы к докладчику.
4. Замечания, предложения по проекту Устава.
5. Окончания публичных слушаний.

Регламент:

1. Слово для доклада по вопросу повестки не более 30 минут.
2. Слово для выступления по вопросу повестки не более 10 минут.
3. Вопросы от присутствующих по повестке – по одному вопросу от присутствующего на заседании публичных слушаний.

Поступило предложение принять повестку, порядок и утвердить регламент публичных слушаний.

Голосование: «за» - 42 (сорок два) человека – единогласно  
«против» - нет  
«воздержались» - нет

## **СЛУШАЛИ:**

Председательствующий ознакомил участников публичных слушаний с докладом по проекту Устава.

### **Уважаемые участники публичных слушаний!**

Вступление в законную силу 19.06.2025 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ). послужило основанием для подготовки проекта Устава.

Федеральный закон № 33-ФЗ полностью заменит Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) только с 1 января 2027 года, когда вступят в силу положения, ст.ст. 32, 37, 39 и ч. 23 ст. 89 Федерального закона № 33-ФЗ, посвященные реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и иных полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом до 1 января 2027 органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона № 131-ФЗ.

Важно отметить, что не позднее 1 января 2027 субъекты Российской Федерации и муниципальные образования обязаны актуализировать нормативную правовую базу, включающую законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, а также муниципальные правовые акты, в соответствии с требованиями Федерального закона № 33-ФЗ.

Федеральный закон № 33-ФЗ направлен на реализацию положений Конституции РФ о единой системе публичной власти, обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения, совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Федеральным законом № 33-ФЗ уточняется понятие «местное самоуправление». Под ним понимается признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ.

Одно из главных новшеств - развитие одноуровневой системы организации местного самоуправления с возможностью сохранения

двухуровневой системы, при которой на всей территории Российской Федерации, за исключением, территории городов федерального значения местное самоуправление будет осуществляться только в городских и муниципальных округах. Вопрос о преобразовании существующих поселений и муниципальных районов должен быть разрешен субъектами Российской Федерации до 01.01.2027.

Одноуровневая система местного самоуправления — это модель организации власти на местах, при которой вместо отдельных администраций городских округов, районов и поселений создаётся единый орган, который берёт на себя полную ответственность за решение всех вопросов местного значения.

Федеральный закон № 33-ФЗ закрепляет три вида муниципальных образований: городской округ; муниципальный округ; внутригородское муниципальное образование города федерального значения. При этом новый федеральный закон о местном самоуправлении устанавливает обязательность формирования территориальных органов местной администрации в пределах округов. Их границы определяются по критерию транспортной доступности и особенностям малонаселённых районов.

Предусмотрен новый способ избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации» в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 33-ФЗ.

Частью 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ устанавливается единый срок полномочий депутатов, главы муниципального образования и иных лиц, замещающих муниципальные должности, - 5 лет .

Повышается ответственность глав муниципальных образований перед государством, вводятся новые механизмы ответственности главы муниципального образования. Так, высшее должностное лицо субъекта РФ вправе отрешить от должности главу муниципального образования.

Федеральным законом № 33-ФЗ сохраняется преемственность структуры органов местного самоуправления с нормами Закона № 131-ФЗ.

Сохраняется разграничение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления отнесены: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан.

К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления отнесены: опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта.

Сохраняется положение о том, что граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции РФ, федеральному закону, другим федеральным законам, законам субъектов РФ.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ понятие «вопросы местного значения» заменено на понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». При этом, полномочия по решению данных вопросов разделены на:

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (18 пунктов). Это полномочия преимущественно местного (локального) характера, не требующие, как правило, привлечения значительных финансовых ресурсов. Например, принятие Устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов, установление официальных символов муниципального образования и другие;

2) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ (29 пунктов). Например, организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда и другие. Соответствующее перераспределение законом субъекта РФ полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта РФ;

3) полномочия, по которым в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта РФ может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления (18 пунктов). Например, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования и другие.

Закон субъекта РФ о перераспределении полномочий для их осуществления органами местного самоуправления должен содержать положения о передаче органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний прошу задавать вопросы, высказывать замечания и предложения по проекту Устава.

От присутствующих замечаний и вопросов не поступало.

В ходе публичных слушаний проекта Устава от председателя Думы Вилючинского городского округа Шевцова В.Л. поступили следующие предложения:

1. Внести в проект Устава статьи:
  - «Помощник депутата Думы городского округа»;
  - «Формы депутатской деятельности».
2. Статью 36 «Основные формы взаимодействия Думы городского округа, Главы городского округа и Администрации городского округа» Устава

дополнить видами взаимодействия Думы городского округа, Главы городского округа и Администрации городского округа.

Заключительное слово председательствующего на публичных слушаниях.

### **УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ РЕШИЛИ:**

1. Внести в проект Устава поступившие предложения.
2. Принять и направить проект доработанного проекта Устава с учетом поступивших предложений, и резолюцию публичных слушаний в Думу Вилючинского городского округа для дальнейшей работы.
3. Направить резолюцию и протокол публичных слушаний для опубликования на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в периодическом издании «Вилючинская газета. Официальные известия Вилючинского городского округа».

Голосование: «за» - 42(сорок два) человека – единогласно  
«против» - нет  
«воздержались» - нет

**Председательствующий**

**Секретарь**

**О.С. Бондаренко**

**Е.Е. Серебрякова**