

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ВИЛЮЧИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПРОТОКОЛ № 2**

24 июня 2021 года

г. Вилючинск

**Присутствовали:**

**Председатель совета:**

Потапов Сергей Игоревич

- глава Вилючинского городского округа.

**Заместитель председателя совета:**

Сафронова Кира Владимировна

- заместитель главы администрации Вилючинского городского округа.

**Секретарь совета:**

Загальская Дарья Витальевна

- начальник отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилючинского городского округа.

**Члены Совета:**

Бодалиу Михаил Яковлевич

- генеральный директор ООО «Феникс»;

Каримов Хайрулла Хуснуллаевич

- председатель правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (дистанционно);

Козулев Сергей Николаевич

- генеральный директор ООО «41 регион», член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (дистанционно);

Косыхина Елена Владиславовна

- индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого

партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска»;

Мошура Анна Викторовна

- индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска»;

Нефёдов Юрий Александрович

- индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска».

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Атаниязова Татьяна Николаевна;  
Кисиль Игорь Александрович;  
Матафонов Григорий Викторович;  
Матющенко Евгения Александровна;  
Норкин Александр Владимирович;  
Подтынный Владимир Михайлович  
Филипенко Виктор Александрович.

**Приглашенные:**

Родина Элла Валериевна – заместитель главы администрации Вилочинского городского округа, начальник финансового управления;  
Калинина Анна Игоревна – главный специалист отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилочинского городского округа.

**ПОВЕСТКА**

1. О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Вилочинского городского округа от 15.03.2012 № 350 по заявлению ИП Олейниковой А.Н.

(Докл. Загальская Д.В.)

2. О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Вилочинского городского округа от 15.03.2012 № 350 по заявлению генерального директора ООО «Альянсспецстрой».

(Докл. Загальская Д.В.)

3. Обсуждение вопросов направленных в адрес главы Вилочинского городского округа председателем некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей города Вилочинска».

(Докл. Потапов С.И.; Сафронова К.В.; Загальская Д.В.)

4. Разное

#### **ВЫСТУПИЛ:**

Со вступительным словом открыл заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Вилочинского городского округа глава Вилочинского городского округа, председатель координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Вилочинского городского округа Потапов Сергей Игоревич.

Потапов Сергей Игоревич озвучил повестку заседания координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Вилочинского городского округа, предложил заседание считать открытым.

#### **ПО ПЕРВОМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:**

Загальскую Дарью Витальевна – начальника отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилочинского городского округа о рассмотрении заявления индивидуального предпринимателя Олейниковой А.Н о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Вилочинского городского округа от 15.03.2012 № 350 в части включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа места размещения нестационарного торгового объекта адресный ориентир: в районе ул. Лесная 7, площадь нестационарного торгового объекта - 86 м.кв., тип нестационарного торгового объекта – павильон, специализация нестационарного торгового объекта – продовольственные товары, промышленные товары, дачные принадлежности.

По результатам рассмотрения заявления ИП Олейниковой А.Н., Комиссией по размещению нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа, принято положительное решение о включении места для размещения нестационарного торгового объекта адресный ориентир: в районе ул. Лесная 7, площадь нестационарного торгового объекта - 86 м.кв., тип нестационарного торгового объекта – павильон, специализация нестационарного торгового объекта – продовольственные товары, промышленные товары, дачные принадлежности в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилочинского городского округа.

### **В ОБСУЖДЕНИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ:**

- Потапов С.И. – глава Вилючинского городского округа;
- Родина Э.В. – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Вилючинского городского округа;
- Козулев С.Н. – генеральный директор ООО «41 регион», член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Загальская Д.В. – начальник отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилючинского городского округа;
- Косыхина Е.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Бодалиу М.Я. – генеральный директор ООО «Феникс»;
- Мошура А.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Нефедов Ю.А. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска».

### **РЕШИЛИ:**

Согласовать внесение изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа по заявлению ИП Олейниковой А.Н в части включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа места размещения нестационарного торгового объекта адресный ориентир: в районе ул. Лесная 7, площадь нестационарного торгового объекта - 86 м.кв., тип нестационарного торгового объекта – павильон, специализация нестационарного торгового объекта – продовольственные товары, промышленные товары, дачные принадлежности.

Голосование: «за» - 9 (девять);  
«против» - 0 (ноль);  
«воздержался» - 0 (ноль).

### **ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:**

Загальскую Дарью Витальевну – начальника отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилючинского городского округа о рассмотрении обращения начальника отдела градостроительства и архитектуры администрации Вилючинского городского округа Корж Е.А. о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Вилючинского городского округа от 15.03.2012 № 350 в части исключения мест

размещения нестационарных торговых объектов (строки 30, 55) схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа с целью образования земельного участка для строительства магазина на основании заявления генерального директора ООО «Альянсспецстрой» о разработке проекта межевания территории в районе дома № 18 по улице Победы.

#### **В ОБСУЖДЕНИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ:**

- Родина Э.В. – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Вилючинского городского округа;
- Загальская Д.В. – начальник отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилючинского городского округа;
- Нефедов Ю.А. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Потапов С.И. – глава Вилючинского городского округа;
- Козулев С.Н. – генеральный директор ООО «41 регион», член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Бодалиу М.Я. – генеральный директор ООО «Феникс»;
- Сафронова К.В. – заместитель главы администрации Вилючинского городского округа;
- Косыхина Е.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»;
- Мошура А.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска».

#### **РЕШИЛИ:**

Согласовать внесение изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа по обращению начальника отдела градостроительства и архитектуры администрации Вилючинского городского округа Корж Е.А. о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Вилючинского городского округа от 15.03.2012 № 350 в части исключения мест размещения нестационарных торговых объектов (строки 30, 55) схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Вилючинского городского округа с целью образования земельного участка для строительства магазина на основании заявления генерального директора ООО «Альянсспецстрой» о разработке проекта межевания территории в районе дома № 18 по улице Победы.

Голосование: «за» - 9 (девять);  
«против» - 0 (ноль);  
«воздержался» - 0 (ноль).

### **ПО ТРЕТЬЕМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:**

Потапова Сергея Игоревича – главу Вилочинского городского округа с информацией на вопросы поступившие в адрес главы Вилочинского городского округа от некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей города Вилочинска»:

1) работа на дому не оформленных ИП, группы «Совместные закупки» и т.д.

Постановлением от 04.02.2015 № 149 при администрации Вилочинского городского округа создана Рабочая группа по снижению неформальной занятости. Рабочая группа действует в соответствии с Положением о рабочей группе по снижению неформальной занятости, утвержденным постановлением администрации Вилочинского городского округа от 31.03.2015 № 398, в целях снижения неформальной занятости, легализации трудовых отношений и скрытых форм оплаты труда, повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

Членами рабочей группы по снижению неформальной занятости проводится работа по снижению уровня неформальной занятости на территории Вилочинского городского округа: проводятся рейды и устные анонимные опросы населения, раздаются памятки работникам и работодателям по вопросам оформления трудовых отношений и о мерах административной ответственности за нарушение трудового законодательства.

На сегодняшний момент органы местного самоуправления не являются контролирующими или фискальными органами, у них отсутствуют полномочия для выявления и привлечения к ответственности лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность.

Лица, осуществляющие деятельность на дому, могут являться самозанятыми, деятельность которых регулируется Федеральным Законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Указанные лица подлежат постановке на учет в налоговых органах.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит полномочий органа местного самоуправления на проведение мероприятий в сфере трудовой занятости населения муниципального образования.

2) пропускной режим ЗАТО. У индивидуальных предпринимателей нет возможности приглашать узких специалистов, нанимать работников. Такая возможность есть только у ООО.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1998 № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом

административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 655) на территории Вилючинского городского округа действует особый режим безопасного функционирования предприятий и (или) объектов в ЗАТО.

В целях обеспечения особого режима и упорядочения въезда (выезда) на территорию контролируемой зоны ЗАТО г. Вилючинска разработана «Инструкция о пропускном режиме в контролируемой зоне ЗАТО г. Вилючинска Камчатского края» (далее – Инструкция).

Пунктом 2.5.4 Инструкции определено что лицам, не зарегистрированным на территории ЗАТО г. Вилючинск, но заключившим трудовой договор с организациями – юридическими лицами, расположенными на территории контролируемой зоны ЗАТО г. Вилючинск, разрешен въезд на территорию контролируемой зоны ЗАТО г. Вилючинск.

Индивидуальные предприниматели не являются организациями – юридическими лицами.

Частью 29 Постановления Правительства № 655 определено, что на территории закрытого образования действуют зарегистрированные в установленном порядке организации - юридические лица, осуществляющие деятельность, направленную на решение производственных задач и удовлетворение социально-культурных и иных потребностей жителей закрытого образования.

Указанные организации - юридические лица в своей деятельности, как правило, используют трудовые ресурсы закрытого образования.

Разработанный проект Инструкции был направлен в прокуратуру ЗАТО г. Вилючинск для изучения на соответствие действующему законодательству Российской Федерации. Согласно ответу прокуратуры ЗАТО г. Вилючинск от 13.11.2021 № 5/66626-2020 проект был одобрен для принятия установленным порядком. Разработчиком проекта Инструкции определено командование подводными силами Тихоокеанского флота.

3) Крупные сети, конкурировать с которыми очень тяжело мелкому и среднему бизнесу

На территории Вилючинского городского округа расположены и осуществляют деятельность два магазина-дискаунтера «Семейная корзинка» ООО «ДисКам», реализующие товары по социальным ценам. В июле 2021 года ООО «Торгсервис28» планирует открытие на территории Вилючинского городского округа магазина низких цен «Светофор».

В соответствии с пунктом 15 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Главой 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения, согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации деятельность указанных торговых объектов способствует развитию конкуренции в Вилючинском городском округе.

Появление на территории Вилючинского городского округа новых торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания населения способствует развитию конкуренции на территории Вилючинского городского округа.

4) Стоимость и доступность медицинской комиссии в поликлинике г. Вилючинска.

Пояснения получены в письменном виде от главного врача ГБУЗ КК «Вилючинская городская больница» исх. от 23.06.2021 № б/н (проецировано дословно).

«Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Вилючинская городская больница» на исх. № 2409 от 21.06.2021 по вопросу ценообразования и стоимости услуг проведения медицинских осмотров сообщает.

Размер стоимости услуги по проведению медицинских осмотров определяется каждым учреждением самостоятельно на основании размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на оказание учреждением платных услуг по основным видам деятельности, а также размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения с учетом:

- анализа фактических затрат учреждения на оказание платных услуг по основным видам деятельности в предшествующие периоды;
- прогнозной информации о динамике изменения уровня цен в составе затрат на оказание учреждением платных услуг по основным видам деятельности.

Цены на медицинские услуги устанавливаются с учетом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг (затраты на персонал, непосредственно участвующий в процессе оказания платной услуги, материальные запасы, полностью потребляемые в процессе оказания платной услуги, затраты (амортизация) оборудования, используемого в процессе оказания платной услуги, прочие расходы, отражающие специфику оказания платной услуги).

Стоимость медицинского осмотра конкретного человека зависит от пола, возраста (после 40 лет у женщин дополнительные исследования), вредных и опасных производственных факторов согласно Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.12.2020 № 988н/1420н «Об утверждении перечня

вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» и Приказа Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

Также сообщаем, что стоимость медицинских осмотров не изменялась с 2016 года.».

#### **В ОБСУЖДЕНИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ:**

- Потапов С.И. – глава Вилочинского городского округа;
- Загальская Д.В. – начальник отдела по работе с предпринимателями, инвестиционной политики финансового управления администрации Вилочинского городского округа;
- Мошура А.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска»;
- Сафронова К.В. – заместитель главы администрации Вилочинского городского округа;
- Бодалиу М.Я. – генеральный директор ООО «Феникс»;
- Родина Э.В. – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Вилочинского городского округа;
- Нефедов Ю.А. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска»;
- Козулев С.Н. – генеральный директор ООО «41 регион», член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска»;
- Косыхина Е.В. – индивидуальный предприниматель, член правления некоммерческого партнёрства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска».

#### **РЕШИЛИ:**

Информацию на вопросы поступившие в адрес главы Вилочинского городского округа от некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей города Вилочинска» принять к сведению, направить данную информацию в адрес некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей города Вилочинска».

Подготовить письма в межрегиональную общественную организацию «Ассоциация содействия гражданам закрытых административно-

территориальных образований Министерства обороны России» о рассмотрении возможности включения изменений в Постановления Правительства № 655.

Голосование: «за» - 9 (девять);  
«против» - 0 (ноль);  
«воздержался» - 0 (ноль).

### РАЗНОЕ

Слушали Сафронову Киру Владимировну – заместителя главы администрации Вилочинского городского округа с информацией о необходимости формировании дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних в летний период 2021 года:

«Уважаемые руководители предприятий и организаций!

Организация трудовой занятости – это профилактика преступности и правонарушений в подростковой среде, предупреждение беспризорности, приобщение к общественно-полезному труду, адаптация молодёжи на рынке труда.

В ходе подготовки к летней оздоровительной кампании краевым государственным казенным учреждения «Центр занятости населения города Вилочинска» (далее – Центр занятости) сформирован банк подростков, желающих работать в свободное от учебы время, в летний период ежемесячно планируется трудоустроить 45 (сорок пять) подростков. Муниципальные учреждения готовы трудоустроить более 60 (шестьдесят) подростков в летний период, однако этого не достаточно.

Учитывая важность и актуальность этой задачи, администрация Вилочинского городского округа просит Вас рассмотреть возможность создания дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, что позволит успешно решить проблему обеспечения занятости несовершеннолетних в летний период 2021 года.

В случае, если таковые места созданы или несовершеннолетние приняты в организации и предприятия: на период отпуска основного работника, на вакантную должность, просим направить адрес администрации пофамильные списки на адрес электронной почты: [avgo@viladm.ru](mailto:avgo@viladm.ru), с пометкой «Трудоустройство».).

Данная информация также доведена до сведения субъектов предпринимательской деятельности Вилочинского городского округа посредством размещения в группах «Предприниматели Вилочинска», «Инвест ВГО» мессенджера WhatsApp.

В ходе обсуждения от членов координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Вилочинского городского округа поступили следующие комментарии:

1) организация дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних в сфере торговли, услуг и общественного питания достаточно затратное для работодателя предприятие, т.к. для работников сферы

торговли, общественного питания и услуг необходимо наличие медицинского осмотра лежащего бременем на работодателя;

2) большая часть объектов торговли, предприятий общественного питания и бытового обслуживания населения Вилючинского городского округа расположены в жилых домах, уборка придомовой территории осуществляется по договору с управляющими организациями, дополнительные вакансии дворника в магазины, предприятия общественного питания и бытового обслуживания населения не требуются;

3) при найме несовершеннолетних на вакансии грузчиков вступает в силу ст. 265 ТК РФ запрещающая перенос и передвижение работниками в возрасте до восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;

4) существуют жесткие ограничения по продолжительности рабочего дня, установленные ст. 94 ТК РФ:

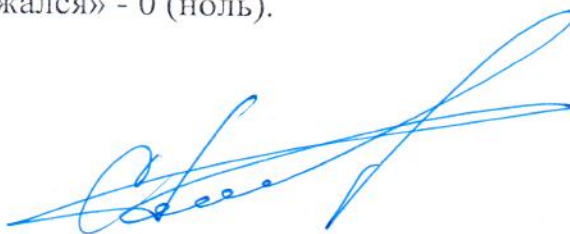
- подростки в возрасте 14-15 лет работают – 4 часа;
- подростки в возрасте 15-16 лет — 5 часов;
- молодые люди и девушки в возрасте 16-18 лет — 7 часов.

**РЕШИЛИ:**

Информацию о необходимости формировании дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних в летний период 2021 года принять к сведению.

Голосование: «за» - 9 (девять);  
«против» - 0 (ноль);  
«воздержался» - 0 (ноль).

Председатель совета



С.И. Потапов

Секретарь совета



Д.В. Загальская