**Заключение № 5 об экспертизе**

**постановления администрации Вилючинского городского**

**округа от 27.10.2016 № 1183 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе»**

**02.06.2020**

Юридическим отделом администрации Вилючинского городского округа (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов администрации Вилючинского городского округа и Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Вилючинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Вилючинского городского округа от 12.04.2017 № 270 (далее - порядок проведения экспертизы), проведена экспертиза постановления администрации Вилючинского городского округа от 27.10.2016 № 1183 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе» (далее – Постановление), разработчиком которого является отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по постановлению в период с 27.04.2020 по 21.05.2020.

Информация о проведении экспертизы постановления размещена уполномоченным органом на официальном сайте органом местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://www.viluchinsk-city.ru/economic/invest/ocenka%20reguliruemogo%20vozde.php>.

На основе проведенной экспертизы постановления с учетом информации, представленной разработчиком проекта нормативного правового акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

С 2016 года в Вилючинском городском округе действует постановление администрации Вилючинского городского округа № 1183 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе». В 2018 году в внесены изменения на основании постановления администрации Вилючинского городского округа № 831 «О внесении изменений в постановление администрации Вилючинского городского округа от 27.10.2016 № 1183 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе».

Постановление определяет порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества Вилючинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением утвержден порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества Вилючинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставление во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок формирования перечня).

Также утверждено Положение о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) муниципального имущества Вилючинского городского округа, включенного в перечень муниципального имущества Вилючинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставление во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, с приложением перечня социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Вилючинского городского округа.

В ходе публичных консультаций предложений и замечаний к постановлению не поступало.

На основании проведенной экспертизы постановления уполномоченный орган считает, что оказание имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является обоснованной и целесообразной мерой поддержки.

Постановление соответствует положениям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федерального закона от 18.06.2008 № 71-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Между тем, некоторые положения пункта 15 Порядка формирования перечня обладают признаками правовой неопределённости. Так, в соответствии с пунктом 15 сведения о муниципальном имуществе могут быть исключены из перечня в случае «отсутствия согласия со стороны субъекта малого и среднего предпринимательства, арендуемого имущество». Буквальное изложение указанной нормы не позволяет определить способ и цели правового регулирования. По смыслу данного пункта Порядка, исходя из его системного толкования в совокупности с прочими положениями настоящего правого акта, муниципальное имущество может быть исключено из Перечня в случае отказа арендатора, являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, от пользования объектом аренды. Данная мера может быть признана обоснованной в случае фактического отсутствия заинтересованности субъектов предпринимательства в пользовании имуществом, включенным в перечень. Между тем, примененная формулировка обладает признаками юридико-лингвистической неопределённости и может создавать для правоприменителя трудности в ее толковании и избрании способа поведения.

В этой связи предлагаю изложить вышеуказанную норму в иной редакции, более четко отражающей основание для исключения муниципального имущества из перечня в случае отказа от договора аренды.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Порядка формирования перечня после формирования и согласования с отделом ФУ перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, подлежит утверждению распоряжением администрации Вилючинского городского округа. Указанное положение нормативного правого акта не способствуют обеспечению информирования субъектов предпринимательской деятельности о перечне имущества, которое может быть им предоставлено в пользование. Так, в соответствии пунктом 17 статьи 33 Устава Вилючинского городского округа распоряжение администрации Вилючинского городского округа – это муниципальный правовой акт, принимаемый главой администрации Вилючинского городского округа единолично в пределах своих полномочий по вопросам организации работы администрации Вилючинского городского округа. При этом, как правило, применение такой формы правового акта как распоряжение не предусматривает его опубликования, так как правоотношения, регулируемые им, не затрагивают прав и обязанностей неопределенного круга лиц.

Избрание разработчиком настоящего правого акта такой формы документа как распоряжение для утверждения перечня имущества, свободного от прав третьих лиц, и подлежащего обязательному опубликованию и доведению до сведения неопределенного круга лиц, не соответствует целям правого регулирования, а также противоречит положениям Устава городского округа.

Более того, несмотря на содержащееся в Порядке формирования перечня требование об опубликовании распоряжения об утверждении перечня имущества неверно избранная форма правового акта для утверждения может способствовать ограничению прав субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации, обязательной к раскрытию, и как следствие повлечь ограничение прав последних.

В связи с изложенным предлагаю внести изменения в Постановление и предусмотреть в качестве документа для утверждения перечня имущества, свободного от прав третьих лиц, постановление администрации Вилючинского городского округа

Иных положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе, Постановление не содержит.

Начальник юридического отдела Е.С. Федюк

Исполнитель:

8 41535 (3-17-78)

Е.С. Бурхавецкая