

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа

Отчет (краткая информация для размещения) по результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по формированию местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов.

06.02.2026

г. Вилючинск

Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа¹, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Вилючинском городском округе, утвержденным решением Думы Вилючинского городского округа² от 05.08.2024 № 395/77-7, Положением о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа, утвержденным решением Думы Вилючинского городского округа от 27.09.2021 № 99/20-7, в соответствии с пунктами 5, 5.1, 5.1.1, 5.1.2 Плана работы КСП ВГО на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя КСП ВГО от 20.12.2024 № 98, проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по формированию местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов³.

В рамках указанного комплекса проведены контрольные мероприятия и экспертно-аналитическое мероприятие, результаты которых оформлены следующими актами и заключением:

1. Акт по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по формированию проекта местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов на тему «Оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности Вилючинского городского округа на очередной 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, обоснованности и достоверности их объема, потенциальных резервов увеличения доходов бюджета, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов местного бюджета Вилючинского городского округа» от 05.12.2025 № 1/20254.

2. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия по формированию местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов от 15.12.2025 № 9/2025.

3. Дополнительное заключение от 18.12.2025 № 1 к заключению от 15.12.2025 № 9/2025 по результатам экспертно-аналитического мероприятия по формированию местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов.

4. Акт по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по формированию проекта местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов на тему «Проверка

¹ Далее - КСП ВГО

² Далее - Дума ВГО

³ Далее - комплекс, комплекс мероприятий

⁴ Далее - Акт от 05.12.2025 № 1/2025

организационной структуры администрации Вилючинского городского округа в части исполнения решений представительного органа и ее соответствия штатному расписанию» от 23.01.2026 № 2/2025⁵.

В настоящем отчете представлены обобщенные результаты и выводы, а также разработанные на их основе предложения и рекомендации по итогам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ВГО.

Объекты проверки:

1. Администрация Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края⁶.

2. Финансовое управление администрации Вилючинского городского округа⁷.

3. Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления и учреждений культуры Вилючинского городского округа»⁸.

4. Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа⁹.

Предметами проверки являлись: деятельность администрации ВГО, деятельность финансового управления администрации ВГО, деятельность МКУ «ЦБ ОМСУ УК ВГО», деятельность отдела УМИ администрации ВГО.

Основная цель проведенного комплекса мероприятий - установление соответствия формирования местного бюджета Вилючинского городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов законодательству Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

По результатам комплекса мероприятий установлены следующие системные проблемы, требующие безотлагательного решения.

1. Недостатки в нормативно-правовом регулировании и планировании.

Экспертиза нормативных правовых актов, регулирующих порядок формирования показателей бюджета Вилючинского городского округа, выявила необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые и локальные акты для приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации:

- Положение о бюджетном процессе в Вилючинском городском округе закрытом административно-территориальном образовании городе Вилючинске Камчатского края, утвержденное решением Думы ВГО от 28.08.2013 № 215/39-5¹⁰;

- Порядок и сроки составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, установленный постановлением администрации ВГО от 08.08.2024 № 757¹¹;

- Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденное постановлением администрации ВГО от 21.12.2015 № 1636¹²;

⁵ Далее - Акт от 23.01.2026 № 2/2025

⁶ Далее - администрация ВГО

⁷ Далее - финансовое управление, финансовое управление администрации ВГО

⁸ Далее - бухгалтерия учреждений культуры, МКУ «ЦБ ОМСУ УК ВГО»

⁹ Далее - отдел УМИ, отдел УМИ администрации ВГО.

¹⁰ Далее - Положение о бюджетном процессе

¹¹ Далее - Порядок составления проекта местного бюджета

¹² Далее - Порядок формирования муниципального задания

- Приказ отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа от 24.08.2018 № 169 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет администратора доходов местного бюджета администрации Вилючинского городского округа»¹³.

Отсутствует утвержденный порядок определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности в Вилючинском городском округе.

Прогноз социально-экономического развития содержит недостоверные базовые данные и требует актуализации ввиду отсутствия прогнозных параметров инфляции и некорректных показателей в сфере жилищного строительства.

2. Неэффективное управление муниципальным имуществом и доходами местного бюджета.

Администрацией ВГО не ведется планомерной работы по повышению эффективности использования муниципального имущества и деятельности подведомственных унитарных предприятий в целях увеличения доходов местного бюджета. Отсутствует взаимодействие с хозяйственными обществами.

Бухгалтерский учет доходов от муниципального имущества осуществляется с нарушениями законодательства Российской Федерации, что создает риски искажения отчетности.

3. Системные нарушения в организационной и кадровой политике.

Отсутствие стратегического планирования, проявляющееся в хаотичных и непоследовательных изменениях организационной структуры администрации ВГО.

Допущены нарушения в порядке создания (учреждения) и реорганизации структурных подразделений со статусом юридических лиц, повлекшие за собой правовую неопределенность и финансовые риски для муниципального образования. Решения представительного органа Вилючинского городского округа о создании муниципальных казенных учреждений исполняются ненадлежащим образом, что выражается в следующем:

- в неопределенности между процедурами учреждения и реорганизации;
- в неправомерном приравнивании процедур реорганизации и переименования;
- в несвоевременном направлении уведомлений в регистрирующий орган.

Штатное расписание не соответствует утвержденной структуре администрации и содержит технические ошибки, что свидетельствует о формальном подходе к кадровому планированию и создает правовые риски.

Фактически действовавшее штатное расписание администрации ВГО на конец 2025 года не обеспечено финансированием в полном объеме. Внесённые в течение года в штатное расписание корректировки сформировали потребность в увеличении фонда оплаты труда на 12,93 млн. руб., что создает риск неэффективного расходования бюджетных средств и может привести к причинению ущерба местному бюджету.

Неэффективное планирование и управление штатной численностью: при наличии вакантных ставок произведено необоснованное увеличение штата и назначались неправомерные доплаты на общую сумму 51 069,86 руб., в том числе руководящему составу.

Действия администрации ВГО создали риски привлечения к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение трудового законодательства) и ст. 14.25 КоАП РФ (нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц).

¹³ Далее - Методика прогнозирования поступления доходов

Вывод.

Проведенный КСП ВГО комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявил совокупность системных проблем в бюджетном планировании, управлении муниципальной собственностью и организации деятельности администрации ВГО, которые в своей взаимосвязи создают риски для финансовой стабильности местного бюджета, эффективности управления муниципальным образованием и соблюдения принципа законности. Сложившаяся ситуация требует принятия комплексных (правовых, организационных, финансово-экономических, контрольных) мер по нормализации бюджетного процесса, созданию эффективной системы управления имуществом и организации деятельности администрации ВГО.

Пояснения и замечания (разногласия) к актам от 05.12.2025 № 1/2025 и от 23.01.2026 № 2/2025 в адрес Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа от руководителей объектов контроля не предоставлены.

По итогам проведенного комплекса мероприятий КСП ВГО направлено информационное письмо в адрес главы Вилючинского городского округа.

Предложения и рекомендации по результатам комплекса мероприятий.**1. Направить настоящий отчет в адрес:**

- Думы Вилючинского городского округа;
- главы Вилючинского городского округа.

2. Устранить недостатки в нормативно-правовой базе, планировании и управлении доходами:

2.1. Разработать и утвердить порядок определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности в Вилючинском городском округе.

2.2. Привести в соответствие с федеральным законодательством и актуализировать нормативные акты: Положение о бюджетном процессе, Порядок составления проекта местного бюджета, Порядок формирования муниципального задания, а также Методику прогнозирования поступления доходов, дополнив ее всеми необходимыми алгоритмами расчета.

3. Повысить качество и достоверность бюджетных проектировок:

3.1. Провести актуализацию Прогноза социально-экономического развития на период 2026-2028 годов, обеспечив наличие конкретных и обоснованных параметров.

3.2. Финансовому управлению администрации ВГО актуализировать прогноз доходов от муниципального имущества на 2026-2028 годы на основе скорректированной Методики прогнозирования поступления доходов и достоверных данных.

4. Наладить системный контроль и учет в сфере управления муниципальным имуществом:

4.1. Провести инвентаризацию доходов от муниципального имущества Вилючинского городского округа, с количественными и качественными показателями, провести сверку данных бухгалтерского учета с договорами аренды и иными документами, подтверждающими поступление доходов.

4.2. Финансовому управлению администрации ВГО внедрить системный контроль и регулярный мониторинг (ежемесячный/ежеквартальный) начисления доходов, исполнения плановых показателей доходов от использования имущества, находящегося в собственности Вилючинского городского округа.

4.3. Провести инвентаризацию дебиторской и кредиторской задолженности по доходам бюджета Вилючинского городского округа с отражением результатов и пояснений в пояснительных записках к последующим проектировкам (изменений)

бюджета и к годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2025 год.

4.4. Обеспечить надлежащее ведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по доходам в бюджет Вилючтинского городского округа с предоставлением в адрес КСП ВГО отчета о результатах (количество направленных претензий, количество поданных исков, количество рассмотренных исковых дел и их результат).

4.5. В целях обеспечения полноты и достоверности доходных проектировок местного бюджета, а также недопущения их занижения в будущих периодах, Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации ВГО необходимо внедрить систему постоянного мониторинга изменений кадастровой стоимости земельных участков с последующей обязательной и своевременной переоценкой.

5. Обеспечить эффективную работу с муниципальными унитарными предприятиями:

5.1. Учредителю внести изменения в учредительные документы унитарных муниципальных предприятий Вилючтинского городского округа с целью утверждения обязанности проведения обязательного ежегодного независимого финансового аудита.

5.2. Провести анализ финансового состояния унитарных муниципальных предприятий Вилючтинского городского округа, выявить причины убыточности, утвердить планы мероприятий по финансовому оздоровлению и принять соответствующие управленческие решения.

6. **Устранить правовую неопределенность в статусе структурных подразделений** путем полного и безотлагательного исполнения решений Думы Вилючтинского городского округа об учреждении муниципальных казенных учреждений с соблюдением процедур, установленных Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

7. Оптимизировать организационную структуру и штатное расписание:

7.1. Упорядочить структуру администрации ВГО, исключив дублирование функций между управлениями.

7.2. Привести штатное расписание в полное соответствие с юридически зарегистрированной структурой, устранив все технические ошибки.

7.3. Производить предварительный перерасчет фонда оплаты труда при планировании внесения изменений штатного расписания.

8. Нормализовать кадровые процессы и обеспечить эффективность использования фонда оплаты труда:

8.1. Провести внутреннюю проверку законности трудовых договоров, заключенных с сотрудниками подразделений, чей юридический статус по результатам комплекса поставлен под сомнение. При необходимости переоформить трудовые отношения.

8.2. На основе регулярного мониторинга заполняемости штата и эффективности расходования фонда оплаты труда провести оптимизацию штатной численности, в том числе за счёт сокращения вакансий, не влияющих на выполнение ключевых функций.

8.3. Не допускать назначение доплат при отсутствии правовых оснований.

9. Усилить внутренний контроль, включающий правовую, кадровую, финансовую экспертизу на этапе подготовки всех проектов решений, связанных с реорганизацией, кадровыми изменениями и корректировкой фонда оплаты труда.

Приложение:

1. Перечень актов, заключений, оформленных в ходе и по результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Ответственный исполнитель – главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Вилючинского городского округа

ФИО

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Вилючинского городского округа

ФИО