

Контрольно-счетная палата  
Вилючинского городского округа

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты**  
**Вилючинского городского округа за 2023 год**

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа за 2023 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа<sup>1</sup>.

**1. Общие сведения**

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП ВГО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с

-Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ);

-Уставом Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска;

-Положением о Контрольно-счетной палате,

-Регламентом КСП ВГО, стандартами осуществления внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, порядком действий должностных лиц КСП при выявлении административных правонарушений, утвержденными Контрольно-счетной палатой.<sup>2</sup>

КСП ВГО является органом местного самоуправления Вилючинского городского округа и обладает правами юридического лица.

По состоянию на 31.12.2023 года фактическая численность сотрудников КСП ВГО составила 3 человека, при утвержденных 4 штатных единиц.

Объектов, подлежащих контролю и проверке в ЗАТО г. Вилючинск – 43 ед. (органы исполнительной власти, образование, спорт, культура, МУП).

Основные характеристики местного бюджета ВГО на 2023 год:

доходы- 2 811 123,80971 тыс. рублей;

расходы- 2 983 936,23484 тыс. рублей;

дефицит- 172 812,42513 тыс. рублей.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период являлось обеспечение контроля за законностью

<sup>1</sup> Утверждено решением Думы Вилючинского городского округа ЗАТО города Вилючинска от 27.09.2021 № 99/20-7.

<sup>2</sup> Утверждено в новой редакции распоряжением от 16.05.2023 №37/1.

использования средств местного бюджета, а также законным и эффективным использованием муниципального имущества.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа.

## **2. Плановая работа.**

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа в 2023 году осуществляла свою деятельность на основании Плана работы, утвержденного распоряжением от 28.12.2022 № 130, распоряжением от 29.03.2023 № 37, распоряжением от 28.12.2023 № 115, (далее – План работы на 2023 год).

В соответствии с Планом работы КСП ВГО на 2022 год проведено 21 мероприятие внешнего муниципального финансового контроля, в том числе:

### **- контрольные мероприятия:**

1. проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, контроль и эффективность формирования муниципального задания бюджетного учреждения «Дом культуры»;

2. оценка эффективности использования ресурсов местного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Культура Вилючинска», подпрограмма «Развитие учреждений культуры», Основное мероприятие «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры» (капитальный ремонт кровли здания ДОФ с элементами усиления конструкций покрытия, капитальный ремонт помещений здания ДОФ, поврежденных в результате заливания, произошедшего в ходе выполнения работ по капитальному ремонту кровли здания ДОФ с элементами усиления конструкций покрытия);

3. оценка эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Вилючинском городском округе»

(переходящее мероприятие на 2024 год);

### **- комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:**

1. внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год;

2. контроль формирования, экспертиза и подготовка заключения на проект местного бюджета местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

### **экспертно-аналитические мероприятия:**

1. 10 проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств об исполнении местного бюджета за 2023 год;

2. 4 финансово-экономических экспертиз проектов решений Думы ВГО о внесении изменений в бюджет;

## **3. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

По результатам контрольных мероприятий выявлено 64 нарушения, в том числе:

- нарушения в учредительных документах, нормативных правовых и локальных актах;
- нарушения при формировании, контроле, исполнении муниципального задания на сумму 74 472 000,25 рублей;
- нарушение Требований к плану ФХД № 186н на сумму 6 228 781,82 рублей;
- нарушения в бухгалтерском учете на сумму 1 805 535 934,77 рублей;
- нарушение Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 3 723 941,12 рублей.
- нарушение Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

По результатам мероприятий 2023 года, как и по предыдущему периодам 2021 и 2022, КСП ВГО делает вывод о недостаточном контроле подведомственных учреждений со стороны учредителей. Также стоит отметить, что в бюджетных учреждениях, при утвержденной штатной численности фактическое наполнение штата на протяжении проанализированного периода (не менее трех лет) составляет до 60%. Между тем фонды оплаты труда учреждений используются в полном годовом объеме с учетом 100% занятости от утверждённой штатной численности, муниципальное задание выполняется в полном объеме.

Проведение комплекса контрольных мероприятий, включающий внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска за 2022 год, показал, что рекомендации, данные главным распорядителям, администраторам в 2021, 2022 контрольно-счетной палатой выполнены не полностью, так в отчете об исполнении бюджета за 2022 не дана информация, каким образом ведется работа по снижению дебиторской и кредиторской задолженности, нет информации о проведении претензионной работы с унитарными учреждениями, предприятиями с целью возврата задолженности в бюджет. Из годового отчета видно, что дебиторская и кредиторская задолженность бюджета, в том числе просроченная, имеет тенденцию роста, а не снижения.

В целях устранения нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, объектам проверки направлено 9 информационных писем.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объектам проверки выдано 1 представление.

С учетом рекомендаций, данных КСП ВГО, учреждениями приняты следующие меры по устранению нарушений:

- разработан проект новой редакции устава бюджетного учреждения «Дом культуры»;
- утвержден в новой редакции «Порядок расчета значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями, подведомственными отделу культуры администрации ВГО»;

- произведен возврат излишне оплаченных средств, выявленных в результате выборочного контрольного обмера и визуального осмотра объёмов работ, выполненных подрядной организацией. При осмотре установлено расхождение между объёмами выполненных работ по акту КС-2 и фактическими объёмами на общую сумму в пересчёте на текущие цены 36 747,84 рубля.

- утвержден план мероприятий по приведению муниципальных правовых актов ВГО в соответствие с действующим законодательством.

Объектами контрольных мероприятий в 2023 году являлось 15 учреждений:

1. Администрация Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

2. Контрольно-счётная палата Вилючинского городского округа;

3. Дума Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

4. Финансовое управление администрации Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

5. Отдел культуры администрации Вилючинского городского округа;

6. Отдел по работе с отдельными категориями граждан администрации Вилючинского городского округа;

7. Отдел по управлению муниципальным имуществом Вилючинского городского округа;

8. Отдел архитектуры и градостроительства Вилючинского городского округа.

9. Отдел физической культуры, спорта и молодёжной политики Администрации Вилючинского городского округа;

10. Отдел образования администрации Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

11. МКУ «Благоустройство Вилючинска»;

12. МБУ «Благоустройство Вилючинска»;

13. МБУ «Дом культуры».

14. МКУ «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления и учреждений культуры Вилючинского городского округа»;

15. МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Вилючинского городского округа».

Материалы контрольных мероприятий направлены в порядке взаимодействия в правоохранительные органы.

#### **4. О рассмотрении жалоб и заявлений в отношении Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа.**

По окончании контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета Муниципальным казенным предприятием Вилючинского городского округа «Вилючинский водоканал»», МКП «Вилючинский водоканал» подало исковое заявление «О признании недействительным ненормативного правового акта, решения (действия, бездействия) незаконным». Арбитражным судом Камчатского края было отказано в требованиях истца, Пятым арбитражным судом принято решение - Оставить без изменения решение, а апелляционную жалобу - без удовлетворения (п.1 ст.269 АПК) Судебный акт вышестоящего суда. Кассационная инстанция 08.08.2023 Постановление об оставлении без изменения решения апелляционной инстанции, а кассационную жалобу- без удовлетворения.

#### **5. Информационная, организационная и иная деятельности Контрольно-счетной палаты.**

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата, осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

Контрольно-счетной палатой в течение отчетного года размещалась информация о деятельности на официальном интернет-портале органов местного самоуправления Вилючинского городского округа ([http:// https://viluchinsk-city.ru/csp/](http://https://viluchinsk-city.ru/csp/)).

В соответствии с полномочиями, установленными Положением о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа, председатель КСП ВГО принимала участие в 12 заседаниях профильных комитетов Думы Вилючинского городского округа, в том числе бюджетного и 13 заседаниях сессии Думы Вилючинского городского округа.

В 2022-2023 председателем контрольно-счетной палаты были внесены предложения в Думу ВГО (письмо от 05.07.2022 № 133, от 01.06.2023 № 145) о внесении изменений в решение Думы Вилючинского городского округа от 27.09.2021 № 99/20-7 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа».

В целях функциональной необходимости и эффективного исполнения полномочий КСП ВГО, внесены предложения об увеличении штатной численности (аудитор -1 ед., гл. инспектор -1 ед.). Предложения о внесении изменений Думой ВГО в 2022 и 2023 году не рассмотрены. В 2024 году КСП ВГО продолжит работу в этом направлении.

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа, пользуясь правом при осуществлении своей деятельности на взаимодействие с другими

контрольно-счетными органами, является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов Камчатского края (председатель Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа входит в состав президиума Совета) и принимает активное участие в работе данных профессиональных сообществ по вопросам осуществления основных полномочий контрольно-счетных органов, методологии и практики проведения внешнего финансового контроля и другим.

Как и прежде, в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата взаимодействует с рядом правоохранительных органов, а также с органами местного самоуправления, их структурными подразделениями.

Информация, направленная в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий, обрабатывается установленным порядком.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты и муниципальными служащими аппарата КСП ВГО в отчетном периоде успешно пройдено дополнительное обучение и получено удостоверение о повышении квалификации по направлению:

- «Деятельность контрольно-счетного органа муниципального образования: практикум» (1 чел.), стоимость обучения – 65 000,00 рублей.

## **6. Заключение.**

Подводя итоги, необходимо отметить, что в условиях изменяющегося законодательства, недостатков кадрового обеспечения, беспрецедентного объема принятых обязательств по количеству плановых контрольных мероприятий, Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа проделан значительный объем работы и достигнуты высокие результаты.

Завершенные контрольные мероприятия проведены в полном соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты.

По результатам проведенных контрольных мероприятий органам местного самоуправления Вилючинского городского округа выданы предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, взысканию причиненного ущерба в установленном законом порядке, проверяемым учреждениям выданы представления/предписания об устранении выявленных нарушений, отчеты по результатам контрольных мероприятий доведены до сведения Думы Вилючинского городского округа и рассмотрены на профильных комитетах, по результатам их рассмотрения также выработаны предложения и рекомендации по принятию мер к устранению и недопущению выявленных нарушений впредь.

В свою очередь, руководителями проверяемых организаций, учреждений и руководителями структурных подразделений администрации Вилючинского городского округа, исполняющих переданные полномочия учредителей подведомственных учреждений, выданные Контрольно-счетной палатой, Думой Вилючинского городского округа рекомендации, представления/предписания КСП ВГО об устранении нарушений исполняются не в полном объеме, с нарушением установленных сроков, что влечет за собой привлечение

должностных лиц к административной ответственности, установленной КоАП РФ.

При этом сложившаяся практика показала, что отсутствие в аппарате Контрольно-счетной палаты собственного специалиста правового обеспечения деятельности КСП ВГО не позволяет осуществлять эффективную реализацию результатов контрольных мероприятий в судебном порядке в части взыскания сумм установленных нарушений, в соответствии с нормами действующего процессуального законодательства представлять в судах могут лишь лица, имеющие высшее юридическое образование, а исполнительным органом местного самоуправления такая работа не ведется и рекомендации Контрольно-счетной палаты в этой части не соблюдаются.

В целях повышения эффективности реализации материалов проверок Контрольно-счетной палаты необходимо усиление текущего и последующего внутреннего контроля за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений и их руководителей со стороны исполнительного органа местного самоуправления.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Вилючинского городского округа**

**Н.В. Субботина**