

Контрольно-счетная палата
Вилючинского городского округа

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Вилючинского городского округа за 2022 год

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа за 2022 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа¹.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП ВГО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска и Положением о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа.

КСП ВГО в соответствии с установленными статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, контроль за исполнением местного бюджета, внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, экспертизу проектов решений Думы Вилючинского городского округа о местном бюджете², контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Вилючинского городского округа, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период являлось обеспечение контроля за законностью использования средств местного бюджета, а также законным и эффективным использованием муниципального имущества.

¹ Утверждено решением Думы Вилючинского городского округа ЗАТО города Вилючинска от 27.09.2021 № 99/20-7.

² Далее – решение.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа.

КСП ВГО является органом местного самоуправления Вилючинского городского округа и обладает правами юридического лица.

По состоянию на 31.12.2022 года фактическая численность сотрудников КСП ВГО составила 3 человека.

2. Плановая работа.

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа в 2022 году осуществляла свою деятельность на основании Плана работы, утвержденного распоряжением от 30.12.2021 № 152, распоряжением от 10.01.2022 № 3, распоряжением от 15.06.2022 № 50, распоряжением от 11.08.2022 № 70, распоряжением от 19.09.2022 № 78 (далее – План работы на 2022 год).

В соответствии с Планом работы КСП ВГО на 2022 год проведено 22 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, в том числе:

- **контрольные мероприятия:**

1. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Вилючинского городского округа, направленных Муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа № 2»;

2. Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета Муниципальным казенным предприятием Вилючинского городского округа «Вилючинский водоканал»;

3. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности МУП «Рыбачий» Вилючинского городского округа;

- **контрольные мероприятия в рамках взаимодействия с другими контрольно-счетными органами:**

1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в г. Вилючинск Камчатского края»; «Канализационный коллектор протяженностью 1 218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края»;

- **экспертно-аналитические мероприятия:**

- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год;

- 10 проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств об исполнении местного бюджета за 2022 год;

- 6 финансово-экономических экспертиз проектов решений Думы ВГО о внесении изменений в бюджет (даны положительные заключения);

- 1 экспертиза проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (даны рекомендации по оптимизации расходов бюджета).

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году составил 7 889 476,00000 тыс. рублей, в том числе:

4 605 920,00000 тыс. рублей в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

3 283 556,00000 тыс. рублей при проверке годового отчета об исполнении бюджета.

Кроме того, начаты контрольные мероприятия:

1) Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Дом культуры»;

2) Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Культура Вилючинск», подпрограмма «Развитие учреждений культуры», основное мероприятие «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры» (капитальный ремонт кровли здания ДОФ с элементами усиления конструкций покрытия, капитальный ремонт помещений здания ДОФ, поврежденных в результате залива, произошедшего в ходе выполнения работ по капитальному ремонту кровли здания ДОФ с элементами усиления конструкций покрытия), приостановлены по причине выполнения других пунктов Плана Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа на 2022 год.

Проверка эффективности и законности распоряжения муниципальным имуществом Вилючинского городского округа, включенная в план работы КСП ВГО на 2022 год, перенесена в план на 2023 год в связи с большим объемом выявленных нарушений и принятием мер реагирования по другим контрольным мероприятиям.

3. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 163 нарушения на общую сумму 114 826,00000 тыс. рублей, в том числе:

- 9 725,00000 тыс. рублей неэффективное использование средств местного бюджета;

- 6 477,00000 тыс. рублей нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 80 205,00000 тыс. рублей нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- 7 549,41000 тыс. рублей нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, Контрольно-счетной палатой выявлены иные нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, трудового законодательства, Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нарушения ведения бухгалтерского

учета, кассовой дисциплины, порядка формирования муниципального задания и другие.

По результатам мероприятий 2022 года, как и по предыдущему периоду 2021, КСП ВГО делает вывод о недостаточном контроле подведомственных учреждений со стороны учредителей. Это касается как бюджетных учреждений, так и унитарных. Так в бюджетных учреждениях были выявлены нарушения при контроле, формировании и исполнении муниципального задания. В результате проверки составлен протокол, руководителем и учредителем оплачен административный штраф, произведен возврат денежных средств субсидии.

Также стоит отметить, что в бюджетных учреждениях, при утвержденной штатной численности фактическое наполнение штата на протяжении проанализированного периода (не менее трех лет) составляет от 50% до 60%. Между тем фонды оплаты труда учреждений используются в полном годовом объеме с учетом 100% занятости от утверждённой штатной численности.

В силу статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные учреждения являются организациями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации путем предоставления субсидии, в том числе на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, а в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплён принцип эффективности использования бюджетных средств. Данный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Проверки в унитарных учреждениях, предприятиях показали типичные нарушения, а именно:

- нарушение порядков предоставления субсидий;
- в нарушение порядков, соглашений отсутствовала отчетность о расходах субсидии;

В нарушение пункта 3.1. статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации учредителем не велась работа по возврату средств субсидии в местный бюджет.

Материалы контрольных мероприятий направлены в порядке взаимодействия в правоохранительные органы.

Проведение комплекса контрольных мероприятий, включающий внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Вилучинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилучинска за 2022 год, показал, что рекомендации, данные главным распорядителям, администраторам в 2021, 2022 контрольно-счетной палатой выполнены не полностью, так в отчете об исполнении бюджета за 2022 не дана информация, каким образом ведется работа по снижению дебиторской и кредиторской задолженности, нет

информации о проведении претензионной работы с унитарными учреждениями, предприятиями с целью возврата задолженности в бюджет. Из годового отчета видно, что дебиторская и кредиторская задолженность бюджета, в том числе просроченная, имеет тенденцию роста, а не снижения.

В целях исполнения представлений, выданных КСП ВГО по результатам контрольных мероприятий, учреждениями приняты следующие меры:

МБУ ЦФКС:

- принято в новой редакции «Положение о приносящей доход деятельности»;

- учтены замечания и нарушения требований пункта 4 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У, части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, методических указаний к приказу Минфина России от 30.03.2015 № 52н и применены в последующей работе учреждения.

МБУ «СШ № 2»:

- внесены изменения в Устав учреждения;
- внесены изменения в положение о системе оплаты труда работников МБУ СШ № 2;

- формы муниципального задания, отчета о выполнении муниципального задания приведены в соответствии с установленным Порядком;

- произведен возврат субсидии в доход бюджета;

- учтены замечания и нарушения требований Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У и применены в последующей работе учреждения.

В целях надлежащего исполнения представлений, выданных КСП ВГО по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности МУП «Рыбачий» Вилючинского городского округа» учредителю направлено информационное письмо.

Объектами контрольных мероприятий в 2022 году являлись:

1. Администрация Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

2. Муниципальное казенное предприятие Вилючинского городского округа «Вилючинский водоканал»;

3. Отдел по управлению городским хозяйством администрации Вилючинского городского округа;

4. Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа;

5. Муниципальное унитарное предприятие «Рыбачий» Вилючинского городского округа (далее - МУП «Рыбачий»);

6. Отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации Вилючинского городского округа;

7. Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная Школа № 2»;

8. Краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края»;

9. Муниципальное казенное учреждение «Учреждение защиты от чрезвычайных ситуаций»;

10. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления и учреждений культуры Вилючинского городского округа»;

11. Муниципальное казенное учреждение «Городской архив»;

12. Муниципальное казенное учреждение «Ресурсно-информационный центр Вилючинского городского округа»;

13. Отдел образования администрации Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

14. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Вилючинского городского округа»;

15. Муниципальное казенное учреждение «Информационно-методический центр»;

16. Финансовое управление администрации Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

17. Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа;

18. Дума Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска Камчатского края;

19. Отдел культуры администрации Вилючинского городского округа;

20. Отдел по работе с отдельными категориями граждан администрации Вилючинского городского округа;

21. Отдел по управлению муниципальным имуществом Вилючинского городского округа;

22. Отдел по управлению городским хозяйством Вилючинского городского округа;

23. Отдел архитектуры и градостроительства Вилючинского городского округа.

Материалы контрольных мероприятий направлены в порядке взаимодействия в правоохранительные органы.

По результатам проведения контрольных мероприятий в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа выдано 5 представлений и 4 предписания об устранении выявленных нарушений. В связи с их неисполнением в суд направлено 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов вынесены постановления об административных наказаниях и привлечении к административной ответственности 2 должностных лиц, данным лицам назначены административные наказания в виде штрафов в размере 30,00 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов поступила в казну Вилючинского городского округа в полном объеме.

4. О рассмотрении жалоб и заявлений в отношении Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа.

По окончании контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета Муниципальным

казенным предприятием Вилючинского городского округа «Вилючинский водоканал»», МКП «Вилючинский водоканал» подало исковое заявление «О признании недействительным ненормативного правового акта, решения (действия, бездействия) незаконным». Арбитражным судом Камчатского края было отказано в требованиях истца, Пятым арбитражным судом принято решение - Оставить без изменения решение, а апелляционную жалобу - без удовлетворения (п.1 ст.269 АПК) Судебный акт вышестоящего суда.

5. Информационная, организационная и иная деятельности Контрольно-счетной палаты.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата, осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

Контрольно-счетной палатой в течение отчетного года размещалась информация о деятельности на официальном интернет-портале органов местного самоуправления Вилючинского городского округа ([http:// viluchinsk-city.ru/csp/](http://viluchinsk-city.ru/csp/)).

В соответствии с полномочиями, установленными Положением о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа, председатель КСП ВГО принимала участие в 11 заседаниях профильных комитетов Думы Вилючинского городского округа, в том числе бюджетного и 7 заседаниях сессии Думы Вилючинского городского округа.

В 2022 председателем контрольно-счетной палаты были внесены предложения (письмо от 05.07.2022 № 133) о внесении изменений в решение Думы Вилючинского городского округа от 27.09.2021 № 99/20-7 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа». Предложения о внесении изменений в 2022 году не рассмотрены, КСП ВГО прилагает к настоящему отчету письмо повторно.

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа, пользуясь правом при осуществлении своей деятельности на взаимодействие с другими контрольно-счетными органами, является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов Камчатского края (председатель Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа входит в состав президиума Совета) и принимает активное участие в работе данных профессиональных сообществ по вопросам осуществления основных полномочий контрольно-счетных органов, методологии и практики проведения внешнего финансового контроля и другим.

Как и прежде, в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата взаимодействует с рядом правоохранительных органов, а также с органами местного самоуправления, их структурными подразделениями.

В отчетном периоде проводилось одно контрольное мероприятие совместно с Контрольно-счетной палатой Камчатского края.

Информация, направленная в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий, обрабатывается установленным порядком.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты и муниципальными служащими аппарата КСП ВГО в отчетном периоде успешно пройдено дополнительное обучение и получены сертификаты о повышении квалификации по направлениям:

- «Организация закупок, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (1 чел.);
- «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг» (1 чел.);

6. Заключение.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в условиях изменяющегося законодательства, недостатков кадрового обеспечения, беспрецедентного объема принятых обязательств по количеству плановых контрольных мероприятий, Контрольно-счетной палатой Вилучинского городского округа проделан значительный объем работы и достигнуты высокие результаты.

Завершенные контрольные мероприятия проведены в полном соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты.

По результатам проведенных контрольных мероприятий органам местного самоуправления Вилучинского городского округа выданы предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, взысканию причиненного ущерба в установленном законом порядке, проверяемым учреждениям выданы представления/предписания об устранении выявленных нарушений, отчеты по результатам контрольных мероприятий доведены до сведения Думы Вилучинского городского округа и рассмотрены на профильных комитетах, по результатам их рассмотрения также выработаны предложения и рекомендации по принятию мер к устранению и недопущению выявленных нарушений впредь.

В свою очередь, руководителями проверяемых организаций, учреждений и руководителями структурных подразделений администрации Вилучинского городского округа, исполняющих переданные полномочия учредителей подведомственных учреждений, выданные Контрольно-счетной палатой, Думой Вилучинского городского округа рекомендации, представления/предписания КСП ВГО об устранении нарушений исполняются не в полном объеме, с нарушением установленных сроков, что влечет за собой привлечение должностных лиц к административной ответственности, установленной КоАП РФ.

При этом сложившаяся практика показала, что отсутствие в аппарате Контрольно-счетной палаты собственного специалиста правового обеспечения деятельности КСП ВГО не позволяет осуществлять эффективную реализацию результатов контрольных мероприятий в судебном порядке в части взыскания сумм установленных нарушений, в соответствии с нормами действующего процессуального законодательства представлять в судах могут лишь лица, имеющие высшее юридическое образование, а исполнительным органом

местного самоуправления такая работа не ведется и рекомендации Контрольно-счетной палаты в этой части не соблюдаются.

В целях повышения эффективности реализации материалов проверок Контрольно-счетной палаты необходимо усиление текущего и последующего внутреннего контроля за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений и их руководителей со стороны исполнительного органа местного самоуправления.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Вилучинского городского округа**

Н.В. Субботина