

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Вилючинского городского округа за 2020 год

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа за 2020 год, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 19 Положения о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа¹.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП ВГО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска и Положением о Контрольно-счетной палате Вилючинского городского округа.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением местного бюджета, внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, экспертизу проектов решений Думы Вилючинского городского округа² о местном бюджете, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период являлось обеспечение контроля за законностью использования средств местного бюджета, а также законным и эффективным использованием муниципального имущества.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа.

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа является органом местного самоуправления Вилючинского городского округа и

¹ Утверждено решением Думы Вилючинского городского округа ЗАТО города Вилючинска от 26 июля 2012 № 157/24-5.

² Далее – решение.

обладает правами юридического лица.

По состоянию на 31.12.2020 года фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа составила 1 человек.

2. Плановая работа

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа в 2020 году осуществляла свою деятельность на основании Плана работы, утвержденного распоряжением председателя от 31.12.2019 г. № 88 (далее – План работы на 2020 год).

КСП ВГО согласно Плану работы на 2020 год проведены следующие контрольные мероприятия:

1) проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Вилючинского городского округа Отделом архитектуры и градостроительства администрации Вилючинского городского округа, при исполнении отдельных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «Развитие образования в Вилючинском городском округе», «Управление муниципальным имуществом в Вилючинском городском округе», «Формирование современной городской среды в Вилючинском городском округе», «Культура Вилючинска»;

2) проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Вилючинского городского округа, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие музейного дела» подпрограммы «Развитие учреждений культуры» муниципальной программы «Культура Вилючинска»;

3) проверка выполнения администратором доходов бюджета функций по администрированию доходов от использования имущества, находящегося в собственности городского округа и доходов от реализации основных средств, находящихся в собственности городского округа.

Не выполнены следующие контрольные мероприятия, предусмотренные Планом работы на 2020 год:

1) проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных на исполнение расходных обязательств Вилючинского городского округа по предоставлению компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также компенсации расходов, связанных с переездом;

2) проверка использования средств бюджета Вилючинского городского округа, направленных на исполнение мероприятий Муниципальной программы «Развитие транспортной системы в Вилючинском городском округе»;

3) проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием Муниципального казенного предприятия Вилючинского городского округа «Вилючинский водоканал»

В отчетном периоде в соответствии с Планом работы на 2020 год КСП ВГО проведены обязательные экспертно-аналитические мероприятия:

- экспертиза проекта решения Думы ВГО об исполнении местного бюджета за 2019 год,

- экспертиза проекта решения Думы ВГО о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Всего в 2020 году КСП ВГО проведено 22 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, из них:

- 3 контрольных мероприятия;
- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета (в том числе 11 главных администраторов бюджетных средств);
- 18 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:
 - 6 по проектам решений Думы ВГО о внесении изменений в бюджет (даны положительные заключения);
 - 11 по проектам муниципальных правовых актов (даны положительные заключения);
- 1 экспертиза проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (даны рекомендации по оптимизации расходов бюджета).

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составил 5 606 736,37 тыс. руб., в том числе:

контрольные мероприятия руб.;	127 292,00 тыс.
проверка годового отчета об исполнении бюджета руб.;	2 371 553,64 тыс.
экспертно-аналитические мероприятия руб.;	507 406,30 тыс.
стоимость муниципального имущества ³ руб.	2 600 484,43 тыс.

3. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных мероприятий выявлено 70 нарушений на общую сумму 17 520,62 тыс. руб., в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов 809,83 тыс. руб.;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности 342,75 тыс. руб.;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 16 342,31 тыс. руб.;
- нарушения выплаты заработной платы 25,73 тыс. руб.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой выявлены иные нарушения законодательства в градостроительной сфере, области закупок, распоряжения имуществом и т.д.

Контрольными мероприятиями было охвачено 4 объекта, а именно:

- отдел архитектуры и градостроительства администрации ВГО;
- отдел по управлению муниципальным имуществом администрации ВГО;
- отдел культуры администрации ВГО;
- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Краеведческий музей».

³ Выборочная проверка в ходе проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета.

Наиболее значительные нарушения порядка ведения бюджетного учета и учета муниципального имущества выявлены в ходе проведения проверки годового отчета отдела по управлению муниципальным имуществом за 2019 год и контрольного мероприятия «Проверка выполнения администратором доходов бюджета функций по администрированию доходов от использования имущества, находящегося в собственности городского округа и доходов от реализации основных средств, находящихся в собственности городского округа».

Так, к основным проблемам можно отнести: отсутствие полной и достоверной информации об имуществе Вилючинского городского округа; отдельные документы вовсе утеряны (что, например, не позволяет проанализировать дебиторскую и кредиторскую задолженность в полном объеме); несвоевременное ведение бухгалтерского учета.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Вилючинского городского округа Отделом архитектуры и градостроительства администрации Вилючинского городского округа, при исполнении отдельных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «Развитие образования в Вилючинском городском округе», «Формирование современной городской среды в Вилючинском городском округе» выявлены нарушения допущенные Отделом архитектуры и градостроительства.

Наиболее распространенными являются нарушения, связанные с использованием земельных участков, бюджетным учетом заключенных контрактов, а также оплатой муниципальных контрактов.

О результатах контрольных мероприятий проинформированы соответствующие органы местного самоуправления Вилючинского городского округа с направлением в их адрес копий соответствующих актов. Также акт проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Вилючинского городского округа Отделом архитектуры и градостроительства администрации Вилючинского городского округа, при исполнении отдельных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «Развитие образования в Вилючинском городском округе», «Формирование современной городской среды в Вилючинском городском округе» направлен в правоохранительные органы.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета выявлено 76 нарушений на общую сумму 5 653 545,66 тыс. руб., из них:

- 5 546 955,31 – отдел по управлению муниципальным имуществом;
- 99 015,17 – отдел архитектуры и градостроительства;
- 7 283,08 – отдел по управлению городским хозяйством;
- 226,50 – администрация ВГО;
- 62,60 – отдел образования;
- 3,00 – отдел физической культуры и спорта.

Контрольно-счетной палатой Вилючинского городского округа в 2020 году по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий внесено в проверяемые организации 12 представлений для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Исполнено (рассмотрено) 10 представлений.

2 представления в нарушение установленных требований исполнены частично, подготовлены предписания об устранении допущенных нарушений.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц проверяемых субъектов должностными лицами КСП ВГО в отчетном периоде не составлялись.

4. О рассмотрении жалоб и заявлений в отношении Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа

Необходимо отметить, что в адрес Прокуратуры ЗАТО города Вилючинска и Думы Вилючинского городского округа были направлены обращения по вопросу неправомерных действий Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа. По результатам рассмотрения обращений нарушений законодательства со стороны Контрольно-счетной палаты не выявлено.

В свою очередь, Отделом по управлению муниципальным имуществом в Арбитражный суд Камчатского края было подано заявление о признании незаконными действий по проведению внеплановой проверки, результаты которой отражены в Акте проверки от 30.04.2020 № 19/2020; действий, выразившихся в отказе предоставить Регламент на проведение контрольных мероприятий и Стандартов на проведение контрольных мероприятий.

28 июля 2020 возбуждено производство по делу № А24-3551/2020. Судебным решением от 02.11.2020 производство в части требования Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа о признании незаконными выводов Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа, отраженных в пунктах 4.5, 4.5.1, 4.5.2 акта проверки от 30.04.2020 № 19/2020 в части касающейся Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Вилючинского городского округа прекращено. В удовлетворении остальной части заявленных требований отказано.

5. Информационная, организационная и иная деятельности Контрольно-счетной палаты

В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата, как и в прошлые годы, осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

Контрольно-счетная палата в течение отчетного года размещала информацию о своей деятельности на официальном интернет-портале органов местного самоуправления Вилючинского городского округа (<http://viluchinsk-city.ru/csp/>).

Контрольно-счетная палата Вилючинского городского округа входит в Союз муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также в Совет контрольно-счетных органов Камчатского края (председатель Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа в 2020 году вошел в состав президиума Совета).

Как и прежде, в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата взаимодействует с рядом правоохранительных органов, а также с органами местного самоуправления, их структурными подразделениями.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимал активное участие в оперативных совещаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции правоохранительных органов ЗАТО г. Вилючинск.

Между Контрольно-счетной палатой и ОМВД России по ЗАТО Вилючинск заключено и действует соглашение об осуществлении взаимодействия и сотрудничества от 02.04.2018.

5. Заключение

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год, можно отметить, что мероприятия, утвержденные планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, выполнены не в полном объеме в связи с неполной штатной численностью КСП ВГО.

Из четырех штатных единиц, предусмотренных штатным расписанием Контрольно-счетной палаты (председатель, аудитор, главный инспектор, консультант), во второй половине 2020 года фактически работал 1 сотрудник (главный инспектор, временно исполняющий обязанности председателя), остальные должности оставались вакантными.

В соответствии с установленными требованиями подготовлен и утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год. Неисполненные в 2020 году контрольные мероприятия, проведение которых было установлено планом работы на 2020 год, перенесены в план работы текущего года. При этом необходимо отметить, что в план работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год еще будут вноситься изменения установленным порядком.